

Principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale. Rapporti con gli enti del Terzo settore

*In attuazione dei principi di solidarietà sociale e di sussidiarietà orizzontale, la pubblica amministrazione può apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, modelli organizzativi di amministrazione condivisa, privi di rapporti sinallagmatici, fondati sulla **condivisione della funzione amministrativa con gli enti del Terzo settore** ... sempre che gli stessi contribuiscano al perseguimento delle finalità sociali in condizioni di pari trattamento, in modo effettivo e trasparente e in base al principio del risultato.*





L'Amministrazione Condivisa

- Enti pubblici e Terzo settore (ETS) non sono controparti, l'una che domanda servizi e l'altra che li offre, l'una che definisce cosa fare e l'altra che esegue ma, al contrario, alleati per realizzare insieme una finalità comune (art. 6 d.lgs. 36/2023)
- cambiamento culturale di grande rilievo ... ripensare ruoli, compiti e organizzazione.
- Comuni: una sorta di identificazione tra livello istituzionale e comunità in esso insediata (democrazia di prossimità per la coesione sociale tra individui e gruppi).



Mission del Comune

- Rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo
- Sussidiarietà
- Democrazia di prossimità
- Diritto dell'amministrazione condivisa e Statuto Costituzionale del Terzo Settore (Corte Cost.)

Sussidiarietà

VS
PA

- Crisi modello organizzativo PA
- Autorità che parte dal popolo
- Crisi del sistema pubblico di welfare (organizzazione «sociale» come periodo pre-welfare)
- Scelta politica: poteri pubblici non prevalenti
- Calo risorse pubbliche e bisogni emergenti





Il valore pubblico

- l'impatto medio generato dalle politiche dell'ente sul livello di benessere complessivo (multidimensionale, e cioè sia economico, sia sociale, sia ambientale, sia sanitario ecc.) di cittadini e imprese.

Come fare valore pubblico?

Partire dal problema e definire una strategia

- Triangolo strategico:
 - 1) avere una proposizione di valore pubblico
 - 2) ottenere legittimità e supporto
 - 3) identificare input e risorse
- **Soli o Ecosistema?**





NPM vs Public Governance

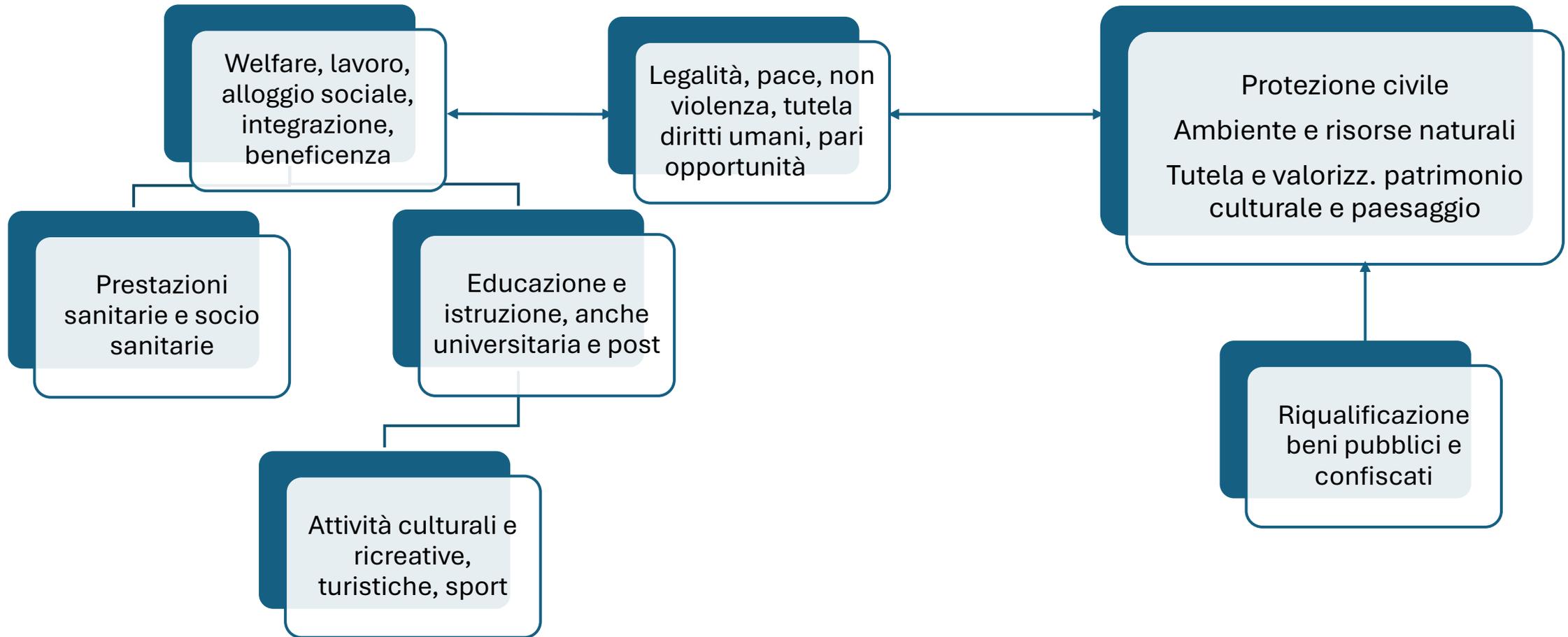
	New public management	Public Governance
Prospettiva	Infra-organizzativa	Inter-organizzativa
Principi e finalità	Trasformare il settore pubblico	Favorire la collaborazione tra pubblico e privato
Ruolo dei politici	Definizione degli obiettivi e controllo	Sviluppare relazioni tra i nodi del Network
Ruolo dei Manager	Committenti dei servizi	Mediatori tra interessi e attori
Ruolo dei cittadini	Consumatori	Co-produttori
Oggetto del controllo	Output	Processo e outcome
Meccanismi di regolazione del sistema	Concorrenza	Collaborazione

La co-programmazione

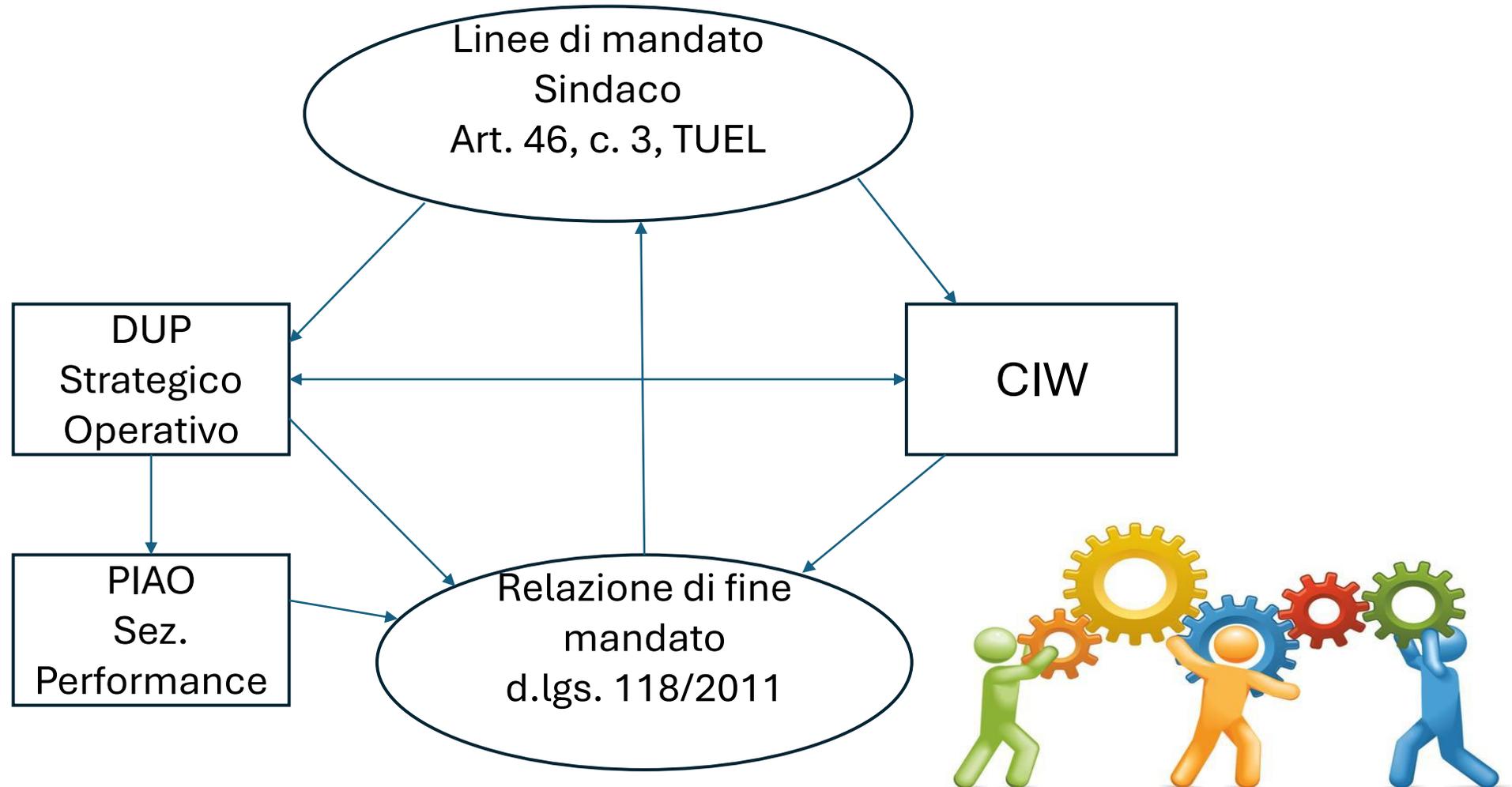
l'art. 55 comma 2 del CTS quale strumento finalizzato
“all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”

l'art. 1, comma 2-bis, legge 241/90, introdotto dalla legge 120/2020 ...
collaborazione e buona fede

Attività di interesse generale



Il ciclo della co-programmazione



problemi complessi

ECOSISTEMA
logica sistemica e
multi-attoriale

I network sono il modello di governance più adeguato perché:

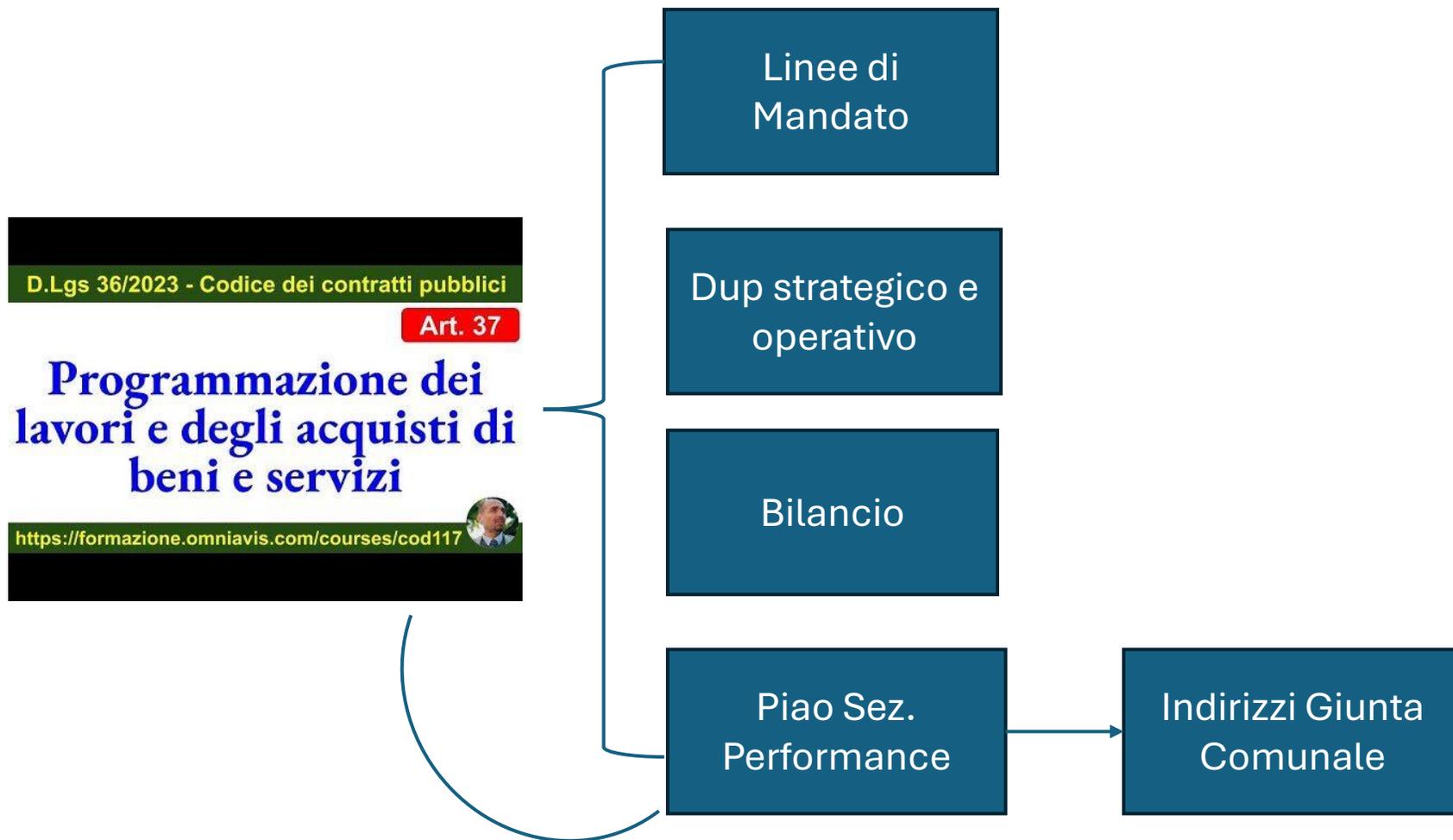
- Raccolgono gli stakeholders con le risorse necessarie per amministrare e gestire i problemi complessi
- Coordinano attori che potrebbero essere potenzialmente in conflitto
- Superano i limiti che hanno la gerarchia e mercato
- Sono nuovi strumenti democratici

La co-progettazione

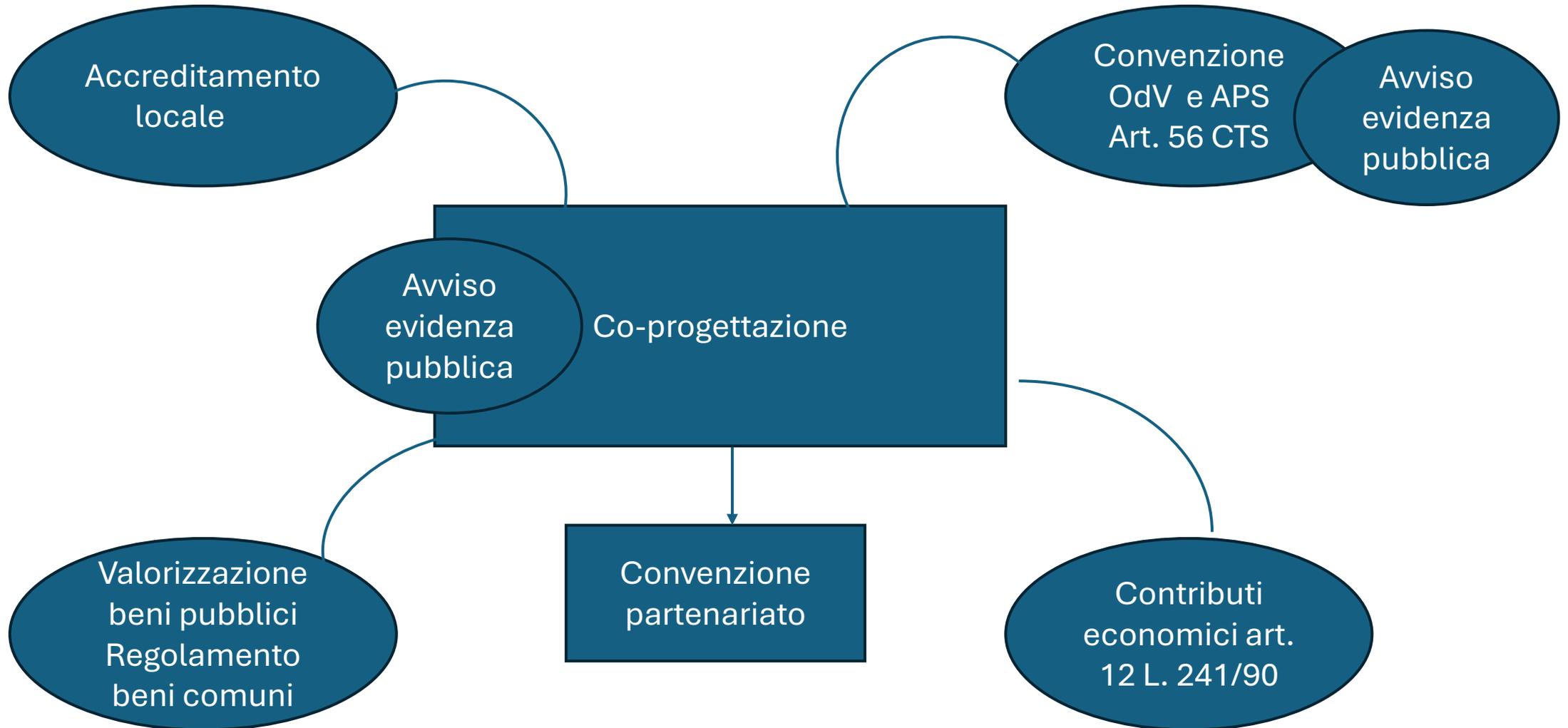


- Art. 55, comma 3, CTS
«definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2»

Legame co-progettazione e programmazione



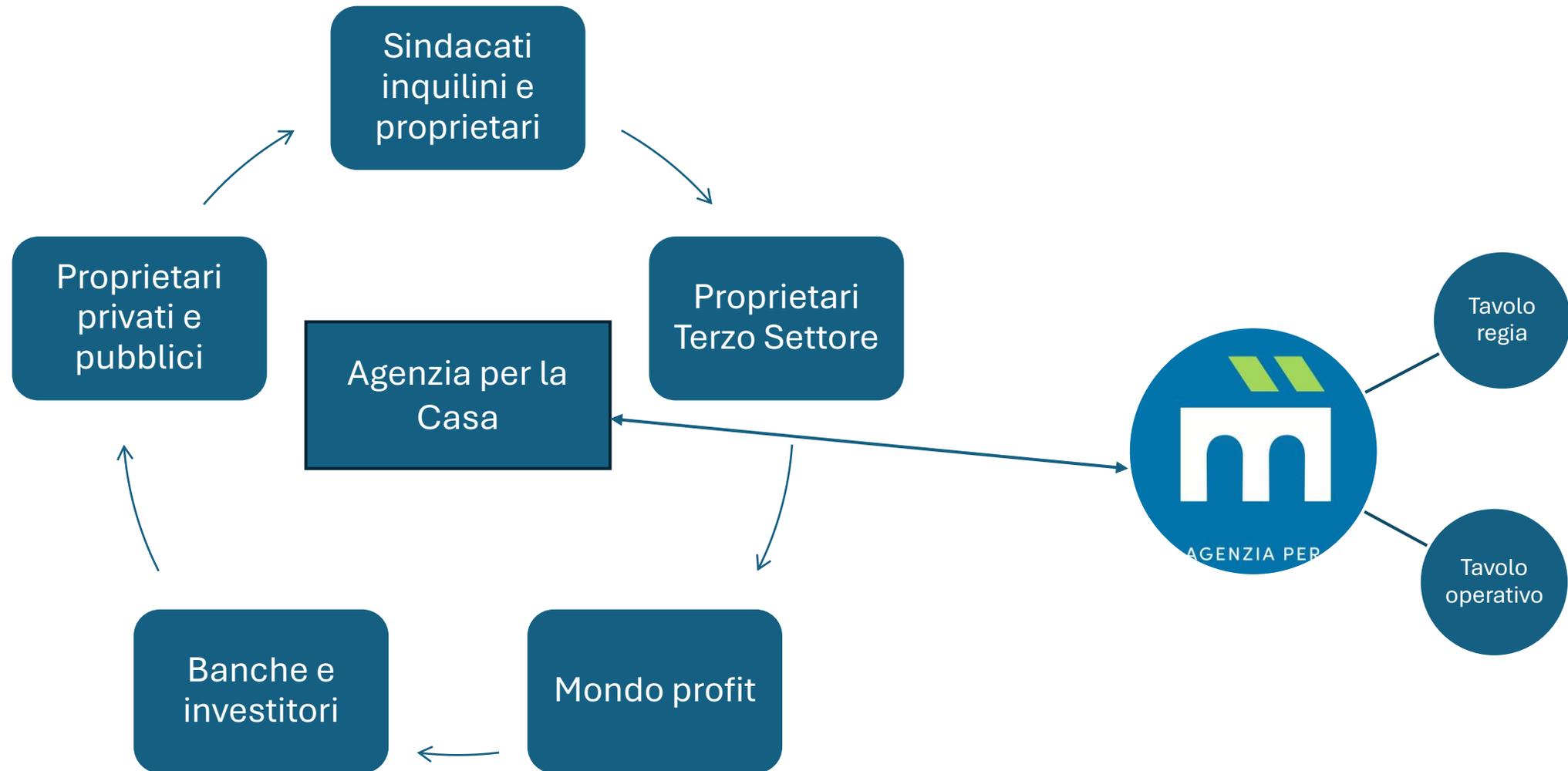
Possibili esiti



CCP e CTS – parole chiave

CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI	CODICE DEL TERZO SETTORE
Committente	Partner
Servizio/corrispettivo	Attività di interesse generale
Risorse pubbliche	Aggregazione risorse
Capitolato prestazionale	Obiettivi
Contratto d'appalto	Convenzione
Direzione esecuzione	Tavolo permanente

La Governance di una co-progettazione

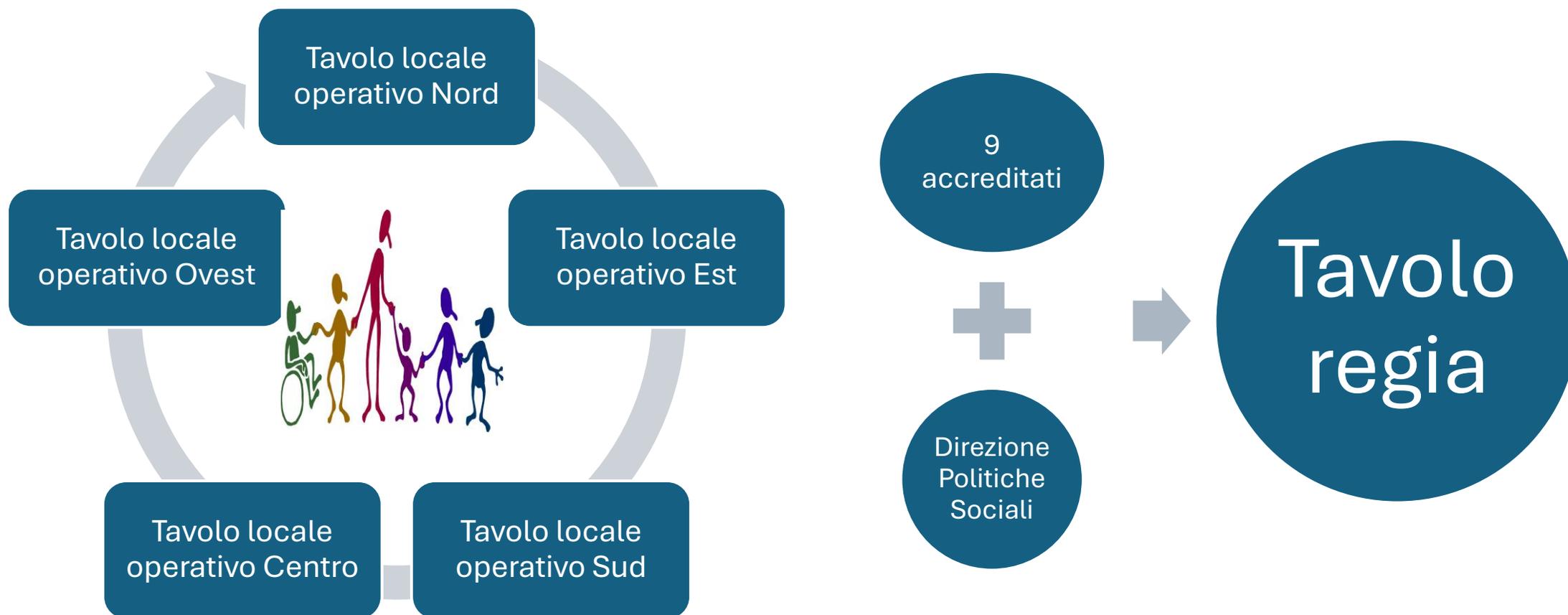


L'accreditamento



- l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di **accreditamento** nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner

Governance accreditamento SDA



Convenzionamento con ODV/APS art. 56 CTS



- Avviso pubblico
- Convenienza rispetto al mercato
- Coerenza con la programmazione
- Rimborso spese

Contenuto delle convenzioni

- Continuità e durata del rapporto convenzionale
- Contenuto e modalità dell'intervento dei volontari
- Numero e qualifica operatori impiegati
- Formazione
- Coperture assicurative
- Rapporti finanziari, rendicontazioni
- Verifiche e controlli

