



Sistema Socio Sanitario
 Regione
Lombardia
ATS Brescia



LE PROPOSTE DI MODIFICA DELLA NORMATIVA SUI GIOCHI LE PROPOSTE DELLE REGIONI E DEL MEF

A CURA DEL DR. SAVERIO LINGUANTI



*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia
ATS Brescia



La ludopatia continua ad essere un fenomeno da non trascurare anche se la sensibilità di molti enti locali sembra essere diminuita .

L'azione normativa prosegue però senza sosta ed in tema di strategie di contrasto al gioco patologico si deve segnalare che il “Gruppo tecnico delle regioni e delle province autonome sub area dipendenze” ha presentato ad Aprile al Ministero dell'economia e finanze una serie di proposte specifiche in tema di distanze e limiti orari per le attività di gioco.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



In primo luogo, sul c.d. distanziometro nazionale, le Regioni propongono che la distanza da luoghi sensibili si orienti su “una distanza media tra quelle indicate nelle norme regionali”, vale a dire a **circa 200-250 metri dai “luoghi sensibili”** .



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*



Quanto ai limiti orari, l'ipotesi messa sul tavolo dai tecnici delle Regioni prevede alcune **fasce in cui potrebbe essere vietato il gioco** :

- 1) **quella dalle 7 alle 9** (fascia che espone maggiormente al rischio i minori ed i giovani, le donne, i lavoratori, le persone inoccupate),
 - 2) **Quella dalle 13 alle 15** (fascia che espone maggiormente al rischio le persone anziane, i lavoratori, le persone inoccupate ed i giovani).
-
- 3) **quella dalle 18 alle 20** (fascia che espone a rischio tutte le fasce di popolazione).



Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Secondo le Regioni :

*"lo schema di decreto legislativo in corso di definizione, dovrebbe contemplare **la definizione dei processi di pianificazione della dislocazione territoriale dei luoghi fisici di offerta di gioco e programmazione**, nonché l'individuazione di standard di sostenibilità territoriale atti ad evitare situazioni di disequilibrio locale.*



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



*Al proposito la pianificazione della dislocazione territoriale dei luoghi fisici di offerta di gioco potrebbe fondarsi su analisi preliminari **dell'Osservatorio per il contrasto della diffusione del gioco d'azzardo** , previa consegna dei dati necessari da parte dell'Agenzia dogane e monopoli".*



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia
ATS Brescia



L'azione centrale di contrasto al gioco d'azzardo però secondo le Regioni dovrebbe incentrarsi sulla **diminuzione dei fattori che aumentano il rischio delle diverse tipologie di azzardo** ; ciò significa intervenire IN DIMINUZIONE su :

accessibilità e diffusione dell'offerta di gioco sul territorio,

velocità di gioco,

continuità nel tempo,

pubblicità,

caratteristiche specifiche del tipo di gioco.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Per questo motivo il Gruppo interregionale sub area dipendenze propone di **innalzare la qualità dei punti gioco, anche tramite la formazione continua dei gestori e degli esercenti, ed in ogni caso mantenere il divieto di pubblicità del gioco, e, anzi, rafforzarlo.**



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*



Le Regioni si preoccupano anche del tema controverso delle distanze, sottolineando come tutte le leggi regionali e provinciali intervengono sulla distribuzione territoriale e temporale dei punti di gioco.

La maggior parte delle Regioni/Province vieta la collocazione dei punti di gioco entro 500 metri dai luoghi sensibili;

in quattro casi la distanza è individuata a 300 metri;

in due regioni la distanza è individuata a 250 metri

e in un solo caso a 400 metri.



Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Il Gruppo Interregionale ritiene che la distanza che sarebbe possibile inserire all'interno dello schema di Decreto Legislativo in preparazione sia una distanza media tra quelle indicate nelle norme regionali.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*



Il gruppo tecnico regionale inoltre propone un elenco dei c.d “luoghi sensibili” da individuare a livello normativo nazionale , e precisamente :

- servizi per la prima infanzia;
 - istituti scolastici di ogni ordine e grado;
 - Università;
 - centri di formazione per giovani e adulti;
-
- luoghi di culto;

Il gruppo tecnico regionale inoltre propone un elenco dei c.d “luoghi sensibili” da individuare a livello normativo nazionale , e precisamente :

- impianti sportivi;
 - ospedali, strutture ambulatoriali, residenziali o semiresidenziali operanti in ambito sanitario o sociosanitario;
 - residenze per anziani, strutture ricettive per categorie protette;
-
- luoghi di aggregazione socio-culturale, oratori e circoli da gioco per adulti;

Il gruppo tecnico regionale inoltre propone un elenco dei c.d “luoghi sensibili” da individuare a livello normativo nazionale , e precisamente :

- istituti di credito e sportelli bancomat;
 - esercizi di compravendita di oggetti preziosi e di oro usati;
 - stazioni ferroviarie e di autocorriere;
 - uffici postali.
-



Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Le Regioni infine chiedono che sia **aumentata la vigilanza e le sanzioni**, e che sia richiamato il ruolo e le competenze esclusive in materia di salute dell'**Osservatorio per il contrasto della diffusione del gioco d'azzardo e il fenomeno della dipendenza grave**, costituito presso il ministero della Salute.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia
ATS Brescia



La controparte, il MEF Ministero dell'Economia e Finanze, ha invece elaborato una controproposta presentata al tavolo tecnico in materia di giochi pubblici ed in essa ha affrontato in primo luogo il tema del **DISTANZIOMETRO**.

Il MEF propone innanzitutto una distanza uniforme per tutto il territorio nazionale, pari a 250 metri dal luogo sensibile, misurato come distanza pedonale, secondo le regole del codice della strada



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia
ATS Brescia



Il distanziometro sarebbe **abbinato ad un altro parametro cd. “di densità”** che eviti la presenza di troppi punti di gioco nella stessa zona;

Il parametro di densità prevederebbe una distanza di **200 metri** fra un punto di gioco ed un altro (analogamente avviene oggi per la distanza fra rivendite di tabacchi).

Questo secondo parametro sarebbe applicabile **in caso di apertura di nuovo punto gioco**, non potendosi applicare a punti di gioco già operanti.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Per quanto riguarda invece i c.d luoghi sensibili il MEF è contrario ad allargare senza reali motivazioni le tipologie dei suddetti;

In particolare il MEF si pronuncia negativamente per considerare come luoghi sensibili ad esempio, le fermate dell'autobus, i compro oro, i cimiteri, i bancomat che anzi secondo i tecnici del Ministero creerebbero l'effetto di indebolire la ratio del divieto.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Secondo il MEF si deve legare l'individuazione della tipologia di luogo sensibile alla presenza di soggetti potenzialmente vulnerabili e a rischio non alla mera presenza di attività (a volte anche private) che possano in teoria aumentare la spesa del giocatore.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Come luoghi sensibili, il MEF ritiene che siano da individuare **le scuole secondarie inferiori e superiori** (con esclusione delle scuole primarie, materne e i nidi d'infanzia, e le università) in quanto frequentate da soggetti minorenni e con una certa autonomia di azione.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Per **quanto riguarda invece i principali luoghi di culto cattolici** (parrocchie) o delle religioni riconosciute,

Secondo ADM e MEF **non può parlarsi salvo diverse evidenze scientifiche, di “sensibilità” per gli aspetti relativi alla salute .**



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario
 Regione
Lombardia
ATS Brescia



Sempre secondo il Ministero potrebbero rilevarsi altre tipologie di motivazioni per individuare i luoghi sensibili, quali ad esempio il decoro urbano,

mentre sono da confermare **tra i luoghi sensibili le strutture sanitarie che ospitano centri di recupero per le dipendenze**

E NON INVECE altre strutture come caserme, centri anziani, bancomat, compro oro, cimiteri, palestre e altre strutture frequentate da cittadini maggiorenni, che invece andrebbero eliminate dal novero dei luoghi sensibili.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Un altro punto fondamentale su cui si sofferma il MEF è l'orario di apertura e funzionamento dei punti di gioco, anch'esso rientrando nell'Intesa del settembre 2017.

L'individuazione di un unico orario di funzionamento su tutto il territorio nazionale secondo il Ministero dà certezza, trasparenza e concreta possibilità di esercitare l'attività di gioco .



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Inoltre, l'unico orario di funzionamento nazionale aumenterebbe anche la possibilità di controllare realmente il rispetto del divieto grazie agli strumenti di monitoraggio dell'offerta da parte dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, addirittura di gestione centralizzata dell'accensione e spegnimento degli apparecchi o di raccolta delle scommesse.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Secondo il MEF la fascia dell'orario unico , seguendo la logica di evitare il rischio per i soggetti vulnerabili (minori), **potrebbe comprendere le ore prossime all'entrata e uscita dalle scuole (dalle 7.30 alle 9.00 e dalle 12 alle 15).**



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



I tecnici del Mef anche alla luce delle indicazioni contenute nella legge delega n. 111/2023”, si soffermano poi su un altro punto dell'Intesa del 2017, prevedendo che **ogni concessionario dovrà investire nella formazione del proprio personale che lavora nei punti di gioco a contatto con il pubblico.**



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario
 Regione
Lombardia
ATS Brescia



ALTRA PROPOSTA DEL MINISTERO :

I punti gioco dovranno essere certificati secondo determinati standard tecnici, qualitativi e professionali individuati con provvedimento del direttore dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, che garantiscano i più alti livelli di sicurezza per la tutela della salute, dell'ordine pubblico e della pubblica fede dei giocatori e per prevenire il rischio di accesso al gioco da parte dei minori di età.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



INOLTRE :

Ogni locale in cui si raccoglie gioco dovrà essere facilmente individuabile dall'esterno con l'esposizione di una insegna specifica rilasciata dall'Agenzia e il collegamento con presidi di polizia o di intervento medico per i casi di necessità.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Sempre nella proposta elaborata dal MEF :

relativamente ai controlli, si ritiene che tutti gli strumenti previsti al punto 5 dell'Intesa 2017 siano stati in parte già attuati

(le nuove Awpr prevedono esclusivamente la giocata attraverso la Tessera Sanitaria e sono state mantenute le caratteristiche attuali di bassa giocata e bassa vincita escludendo, pertanto, la possibilità di utilizzare banconote o qualsiasi altra forma di moneta elettronica).



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi di health literacy nei diversi target*





Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia



Un ultimo passaggio riguarda l'ulteriore riduzione, ancora possibile secondo il MEF, dell'offerta di gioco.

Il Ministero ritiene che il numero totale dei corner potrebbe essere ulteriormente ridotto prevedendo la limitazione della tipologia degli esercizi commerciali, dotati di spazi appositi, in cui sarà possibile l'ubicazione degli stessi.



LINGUANTI
STUDIO DI CONSULENZA
GIURIDICO-LEGALE

*Attività finanziata con i fondi della DGR XI/585 del 01 ottobre 2018 (e successivi atti)
Obiettivo generale 1: promuovere aumento di conoscenze e competenze finalizzate a sostenere processi
di health literacy nei diversi target*

